

Na osnovu člana 19. stav 2. Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici, održanoj godine, donosi

ODLUKU

O PROMJENI NAMJENE ŠUMSKOG ZEMLJIŠTA I PRIVREMENOM KORIŠTENJU ŠUMSKOG ZEMLJIŠTA U DRUGE NAMJENE

I

- (1) Ovom odlukom regulira se način promjene namjene šumskog zemljišta i privremenom korištenju šumskog zemljišta u druge namjene.
- (2) U smislu odredbi ove odluke, pod imovinom države Bosne i Hercegovine smatra se imovina koja je kao takva utvrđena u članu 1. stav 2. Zakona o privremenoj zabrani raspolažanja državnom imovinom Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 18/05, 29/06, 85/06, 32/07, 41/07, 74/07, 99/07, 58/08 i 22/22) bez obzira na trenutni upis vlasnika u odjeljku B zemljišnoknjižnog uloška.
- (3) Ovom odlukom ne regulira se vlasništvo niti druga stvarna prava na nekretninama i zakup nekretnina.

II

Promjena namjene šumskog zemljišta može se dozvoliti ukoliko je to predviđeno važećim planom prostornog uređenja.

III

Dozvola za promjenu namjene šumskog zemljišta izdaje se u formi rješenja, koje donosi Federalni ministar poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (u dalnjem tekstu: federalni ministar) uz prethodno mišljenje kantonalnog ministarstva nadležnog za šumarstvo (u dalnjem tekstu: kantonalno ministarstvo) i mišljenje Federalne uprave za šumarstvo.

IV

- (1) Zahtjev za promjenu namjene šumskog zemljišta može podnijeti samo vlasnik zemljišta, a podnosi se kantonalnom ministarstvu uz sljedeću dokumentaciju: izvadak iz važećeg plana prostornog uređenja, izvadak iz zemljišne knjige, kopiju katastarskog plana, posjedovni list, te za planirani objekat:okolinsku saglasnost u skladu sa propisima o zaštiti okoline, mišljenje/saglasnost organa nadležnog za zaštitu historijskog i prirodnog naslijeđa, prethodnu vodnu saglasnost u skladu sa propisom iz oblasti voda.
- (2) Zahtjev za promjenu namjene šumskog zemljišta koje je vlasništvo države Bosne i Hercegovine može podnijeti samo ovlašteni organ države Bosne i Hercegovine.

- (3) Nakon što je dostavljena kompletna dokumentacija, kantonalno ministarstvo formira komisiju iz tačke V ove odluke radi obračuna naknade za promjenu namjene zemljišta te svu dokumentaciju, zajedno sa svojim mišljenjem, dostavlja Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

V

- (1) Rješenjem kojim se dozvoljava promjena namjene zemljišta nalaže se investitoru da uplati naknadu za promjenu namjene šumskog zemljišta, čija vrijednost se određuje u visini troškova podizanja i održavanja novih šuma na površini koja ne može biti manja od površine kojoj se mijenja namjena i tržišnoj vrijednosti drveta koja se dobije sjećom.
- (2) Naknadu obračunava stručna komisija koju formira kantonalno ministarstvo, a uplaćuje se kao namjenski prihod Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za zaštitu, unapređenje i podizanje novih šuma i za ruralni razvoj u iznosu od 40 % (četrdeset procenata), odnosno namjenski prihod budžeta kantona u iznosu od 60 % (šezdeset procenata).

VI

Promjena namjene šumskog zemljišta može se provesti u nadležnom organu za poslove katastra nakon što investitor pribavi rješenje iz tačke III ove odluke i plati nakandu iz tačke V ove odluke.

VII

- (1) Šumsko zemljište može se, osim za gospodarenje šumama, privremeno koristiti za druge planirane namjene, i to:
- u svrhu eksploatacije mineralnih sirovina i drugih prirodnih bogatstava, u periodu trajanja koncesionog ugovora;
 - u svrhu korištenja obnovljivih izvora energije u periodu trajanja koncesionog ugovora;
 - u svrhu obavljanja sportsko-turističke djelatnosti u periodu trajanja koncesionog ugovora;
 - za postavljanje/izgradnju GSM baznih stanica, vodovoda, oborinskih, otpadnih, gasnih, toplovodnih, elektro i telekomunikacijskih vodova;
- (2) Koncesor, koncesionar ili investitor iz stava (1) ove tačke može podnijeti zahtjev kantonalnom ministarstvu za korištenje šumskog zemljišta za druge namjene ukoliko je to predviđeno planom prostornog uređenja, a uz zahtjev se prilaže, pored dokumentacije iz tačke IV ove odluke, za tač. a), b) i c) iz stav (1) ove tačke i ugovor o koncesiji. Izuzetno, za tačku d) iz stava (1) ove tačke ne prilaže se izvod iz plana prostornog uređenja. Za tačku d) prilaže se i GSM licenca za bazne stanice i dokaz o pravu korištenja zemljišta.
- (3) Nakon što je dostavljena kompletna dokumentacija, kantonalno ministarstvo formira komisiju iz tačke V ove odluke radi obračuna naknade iz stava (5) ove tačke te svu dokumentaciju, zajedno sa svojim mišljenjem, dostavlja Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.
- (4) Dozvola za korištenje šumskog zemljišta za svrhe iz stava (1) ove tačke izdaje se u formi rješenja, koje donosi federalni ministar uz prethodno mišljenje Federalne uprave za šumarstvo i saglasnosti Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine.

- (5) Zbog umanjenja ekoloških i ekonomskih funkcija šume, rješenjem kojim se dozvoljava korištenje šumskog zemljišta za svrhe iz stava (1) ove tačke nalaže se investitoru da uplati naknadu čija vrijednost se određuje u visini troškova podizanja i održavanja novih šuma na površini koja ne može biti manja od površine koja se daje za korištenje u druge svrhe i tržišnoj vrijednosti drveta koja se dobije sjećom.
- (6) Naknadu iz stava (5) ove tačke obračunava stručna komisija koju formira kantonalno ministarstvo, a uplaćuje se kao namjenski prihod Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za zaštitu, unapređenje i podizanje novih šuma i za ruralni razvoj u iznosu od 40 % (četrdeset procenata), odnosno namjenski prihod budžeta kantona u iznosu od 60 % (šezdeset procenata).

VIII

- (1) Nakon isteka ugovora o koncesiji, osoba koja je dobila rješenje iz tačke VII ove odluke dužna je izvršiti rekultivaciju-pošumljavanje zemljišta na površini na kojoj je koristila zemljište u druge namjene.
- (2) Rekultivacija-pošumljavanje zemljišta vrši se na osnovu projekta koji izrađuje ovlaštena osoba za obavljanje poslova u šumarstvu, a odobrava ga federalni ministar uz misljenje Federalne uprave za šumarstvo.
- (3) Rekultivaciju-pošumljavanje zemljišta može vršiti osoba registrovana za obavljanje poslova uzgoja i zaštite šuma i koja posjeduje ovlaštenje za obavljanje navedenih poslova od strane nadležnog organa.

IX

- (1) Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o načinu pretvaranja šumskog zemljišta u građevinsko („Službene novine Federacije BiH“, broj 108/12).
- (2) Ova odluka se neće primjenjivati u kantonima ukoliko je zakonom kantona uređeno pitanje promjene namjene šumskog zemljišta, a kantonalno ministarstvo u ovim postupcima primjenjuje odredbe tog zakona.
- (3) Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH" i primjenjivaće se do donošenja federalnog zakona za oblast šumarstva.

Premijer

Nermin Nikšić

Broj:

Datum:

O B R A Z L O Ž E N J E

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 19. stav 2. Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Promjena namjene šumskog zemljišta trenutno je regulirana Odlukom o načinu pretvaranja šumskog zemljišta u građevinsko („Službene novine Federacije BiH“, broj 108/12) koju je donijela Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na svojoj 14. vanrednoj sjednici održanoj dana 11.12.2012. godine. Ova odluka se primjenjivala na području čitave Federacije Bosne i Hercegovine do donošenja kantonalnih zakona o šumama, a nakon njihovog donošenja ova odluka se primjenjivala u Srednjebosanskom kantonu/Kantonu Središnja Bosna, Zeničko-dobojskom kantonu i Hercegovačko-neretvanskom kantonu.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 22/22) uočena je potreba usklađivanja navedene odluke sa odredbama tog zakona te je izrađena ova odluka. Ova odluka je usklađena sa odredbama Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 22/22).

Ovom odlukom ne vrši se raspolaganje državnom imovinom u smislu navedenog zakona jer se njom ne omogućava ni direktni ni indirektni prenos vlasništva nad državnom imovinom.

Ovom odlukom se vrši promjena namjene šumskog zemljišta u skladu sa važećim planovima prostornog uređenja i omogućava se samo vlasniku nekretnine.

Odlukom je propisano da se šumsko zemljište, osim za gospodarenje/privređivanje šumama, može privremeno koristiti za druge planirane namjene, te da se davanjem saglasnosti za privremeno korištenje šumskog zemljišta za druge namjene ne mijenja kultura zemljišta i ono i dalje ostaje šumsko zemljište u vlasništvu države.

Termin „davanje na privremeno korištenje za druge planirane namjene“ u odluci se ne koristi kao ovlaštenje koje isključivo pripada vlasniku nekretnine kao imovinsko pravo, već se ono u odluci koristi isključivo u šumarskom smislu. Naime, davanje na korištenje šumskog zemljišta za druge namjene vrši se na osnovu planova prostornog uređenja kojim je predviđeno da se to zemljište koristi za druge djelatnosti, a ne za gospodarenje/privređivanje šumama, a za te druge namjene se dodjeljuje koncesija na određeni period. Obzirom da nema potrebe mijenjati namjenu šumskog zemljišta jer će se isto nakon završetka koncesionog perioda ponovo privesti prvo bitnoj namjeni, odnosno koristiti kao šumsko zemljište, ovom odlukom se u slučajevima iz njene tačke VII ne mijenja namjena šumskog zemljišta već se dozvoljava privremeno korištenje šumskog zemljišta za druge namjene radi realizacije koncesije.

Da bi se otklonila mogućnost tumačenja da se privremeno davanje šumskog zemljišta za korištenje za druge namjene smatra kao raspolaganje državnom imovinom, odlukom je predviđeno da se u slučajevima propisanim u tački VII traži saglansot nadležnog organa Bosne i Hercegovine, a to je u ovom slučaju Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu da će korištenjem šumskog zemljišta za druge namjene doći do sječe šume i umanjenja ekoloških i ekonomskih funkcija šume i šumskog zemljišta, odlukom se propisuje plaćanje naknade koja je namjenski prihod i koristi se kao namjenski prihod Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za zaštitu, unapređenje i podizanje novih šuma i za ruralni razvoj u iznosu od 40 % (četrdeset procenata), odnosno namjenski prihod budžeta kantona u iznosu od 60 % (šezdeset procenata).

Tačkom VII odluke propisani su slučajevi u kojima se dozvoljava korištenje šume i šumskog zemljišta za druge namjene, a to se prevashodno odnosi na eksploataciju mineralnih sirovina i korištenje energije iz obnovljivih izvora što će omogućiti razvoj i ekonomski rast.

Odlukom se također omogućava provođenje razvojnih projekata iz oblasti sportsko-turističke djelatnosti, uglavnom na ruralnim područjima, kao što su: ski turizam, vertikalni transport, adrenalinski park i sl.

Pored navedenog, odlukom se osigurava i rješavanje komunalnih i drugih potreba jedinica lokalne samouprave.

U skladu sa navedenim, Vlada Federacije BiH je utvrdila hitnu potrebu reguliranja promjene namjene šumskog zemljišta i privremenog korištenja šumskog zemljišta u druge namjene.

Ovom odlukom regulira se samo način promjene namjene šumskog zemljišta i privremeno korištenju šumskog zemljišta u druge namjene. Ovom odlukom ne reguliraju se pitanja iz cjelokupne oblasti šumarstva, a što je predmet posebnog zakona. Predmetna odluka važiće do donošenja zakona o šumama na nivou Federacije BiH kojim će se urediti cjelokupna oblast šumarstva.

Ova odluka je privremenog karaktera i donosi se radi omogućavanja provođenja razvojnih projekata i primjenjicaće se dok se ovo pitanje ne uredi zakonom.

Obzirom da su u devet kantona, osim u Hercegovačko-neretvanskom kantonu, doneseni zakoni o šumama kojima se, pored ostalog, regulira i promjena namjene šumskog zemljišta, ovom odlukom se propisuje da će se ona primjenjivati samo u onim kantonima koji ne žele da primjenjuju kantonalni zakon, ovisno o odluci nadležnog kantonalnog organa. Imajući u vidu da je Zakonom o šumama („Službene novine Srednjebosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna“, broj: 5/14, 12/15, 8/16, 7/18 i 14/20) i Zakonom o šumama („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 8/13 i 1/15) propisano da će se prilikom promjene namjene šumskog zemljišta primjenjivati Odluka o načinu pretvaranja šumskog zemljišta u građevinsko („Službene novine Federacije BiH“, broj 108/12) ova odluka će se primjenjivati i u Srednjebosanskom kantonu/Kantonu Središnja Bosna i Zeničko-dobojskom kantonu na osnovu navedenih zakona kantona.

III USKLAĐENOST SA ZAKONODAVSTVOM EVROPSKE UNIJE

U pogledu usklađenosti sa pravnim naslijeđem Evropske unije (acquis), predmetna oblast regulisana je kroz „Nacionalni propis“ i nema propisa Evropske unije sa kojim se ova odluka treba uskladiti.

IV OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U TOKU IZRADE PROPISA

U cilju obavljanja konsultacija sa zainteresiranim javnošću, dana 5.9.2023. godine, upućen je poziv za javne konsultacije i dostavljanje izjašnjenja Pravobranilaštву Bosne i Hercegovine, Pravobranilaštву Federacije Bosne i Hercegovine, Savezu općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, svim kantonalnim ministarstvima

nadležnim za poslove šumarstva, korisnicima državnih šuma i Federalnoj upravi za inspekcijske poslove. U pozivu se od zainteresiranih osoba traži da izvrše uvid u tekst odluke te ukoliko smatraju da je neophodno, daju svoje prijedloge i sugestije. Tekst Nacrta odluke je objavljen i na web stranici Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva sa pozivom svim zainteresiranim da svoje primjedbe i sugestije mogu dostaviti najkasnije do 21.9.2023. godine na "Obrascu za dostavljanje komentara i prijedloga na propis".

Na predloženi tekst odluke prispjele su primjedbe: ministarstava nadležnih za poslove šumarstva Zeničko-dobojskog kantona, Hercegovačko-neretvanskog kantona, Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna, Kantona 10, Tuzlanskog kantona i Kantona Sarajevo te općina Travnik, Hadžići, Trnovo i Novi Grad, grada Livno i Agednije za vodno područje Jadranskog mora Mostar. Osvrt na pristigle primjedbe detaljno je prikazan u Izjavi o učešću zainteresirane javnosti koja se nalazi u prilogu ove odluke.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ove odluke nije potrebno izdvojiti posebna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije BiH.

Realizacijom ove odluke ostvarivaće se prihodi u korist Budžeta Federacije BiH u zavisnosti od izdatih rješenja donesenih na osnovu ove odluke. Na osnovu primjene Odluka o načinu pretvaranja šumskog zemljišta u građevinsko („Službene novine Federacije BiH“, broj 108/12) u dosadašnjem periodu, procjenjuje se da će se u Budžet Federacije Bosne i Hercegovine godišnje uplaćivati oko 180.000 KM.

XXX

Federalno ministarstvo pravde u svom Mišljenju broj:03-02-6-3393/23 od 25.20.2023. godine istaklo je da nema primjedbi i sugestija na Prijedlog odluke.

Ured za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima evropske unije u svom Mišljenju broj:03-02/2-22-851/23 od 16.10.2023. godine imalo je dvije primjedbe i obadvije primjedbe su uvažene.

Federalno ministarstvo finansija/financija nije postupilo u skladu sa svojim obavezama propisanim članom 28. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH i dostavilo svoje mišljenje.